

## ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS .....	13
PRÓLOGO .....	15
PRESENTACIÓN	
Algunas fortalezas que le han permitido a Colombia lidiar con una prolongada crisis. <i>Fernando Cepeda Ulloa</i> .....	17
PARTE I: TRADICIÓN CIVILISTA Y DEMOCRÁTICA .....	33
CAPÍTULO I: LA TRADICIÓN CIVILISTA. <i>Malcolm Deas</i> .....	35
En el siglo XIX la tradición civilista, a grandes rasgos, se mantuvo .....	37
CAPÍTULO II: LA TRADICIÓN ELECTORAL. <i>Eduardo Posada Carbo</i> .....	47
El electorado: orígenes, dimensiones y participación .....	49
Un sistema competitivo .....	54
Los epílogos de una tradición .....	60
CAPÍTULO III: LA LIBERTAD DE PRENSA. <i>Jorge Orlando Melo</i> .....	67
La prensa en una sociedad autoritaria .....	69
Libertad y responsabilidad legal 1810-1851 .....	69
La libertad absoluta de prensa: 1851-1886 .....	71
Autoritarismo y paternalismo 1886-1948 .....	72
Los años de la censura y la persecución: 1949-1957 .....	73
Regreso a la libertad y judicialización de la responsabilidad: de 1957 a hoy ..	74
Las restricciones extralegales a la libertad de prensa .....	77
Los cambios en empresas y mercados .....	79
¿Qué tanta libertad de expresión? .....	82
Unos argumentos finales .....	84

CAPÍTULO IV: CONGRESO Y PARTIDOS POLÍTICOS. <i>Mónica Pachón</i> .....	87
Introducción .....	87
Los partidos en perspectiva histórica .....	90
¿Qué tan institucionalizado es el Congreso colombiano? .....	95
Profesionalización .....	96
Organización compleja .....	99
Criterio de universalidad .....	100
Las relaciones Ejecutivo-Congreso en perspectiva comparada .....	101
Conclusiones .....	103

PARTE II: TRADICIÓN JURÍDICA ..... 109

CAPÍTULO V: LA SÉPTIMA PAPELETA O EL ORIGEN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991. <i>Fernando Carrillo Flórez</i> .....	111
Introducción .....	111
La generación de la Constituyente .....	111
El diseño y la innovación constitucional .....	113
La Marcha del Silencio y las mesas de trabajo en las universidades .....	114
La filosofía de la democracia participativa .....	115
La frustración del proceso reformista .....	117
La tempestad de diciembre de 1989 .....	117
La salida del laberinto constitucional .....	119
Los argumentos jurídicos y prácticos .....	119
El texto de la séptima papeleta .....	121
El forcejeo frente a la séptima papeleta .....	121
Las perplejidades de la papeleta .....	123
Las limitaciones logísticas y la victoria de la papeleta .....	123
La creación de un nuevo hecho político .....	124
Los resultados de la séptima papeleta .....	126
La internacionalización de la séptima papeleta .....	128
Reforma constitucional sin reforma política .....	130
La prioridad de lo social a partir de 1991 .....	132
La Constitución, los derechos de la gente y el desarrollo .....	133
El costo de los derechos de los ciudadanos .....	134
El fortalecimiento de la justicia como objetivo constitucional .....	135
La agenda pendiente .....	137

CAPÍTULO VI: LA DEFENSA JUDICIAL DE LA CONSTITUCIÓN. <i>Manuel José Cepeda Espinosa</i> .....	145
Introducción .....	145
Predominio del control constitucional político .....	149

Antecedentes remotos y excepcionales del control judicial .....	150
Los orígenes del control judicial abstracto <i>erga omnes</i> : conciencia de la innovación en 1886 .....	152
El control de leyes vigentes por acción pública: otra originalidad en 1910 .....	154
La ampliación de los referentes sustantivos del control constitucional .....	155
Los avatares de la independencia judicial para controlar el poder .....	157
La creación de la Corte Constitucional .....	163
La efectividad del principio de sometimiento a la Constitución: la contribución del Poder Judicial a la estabilidad de las instituciones democráticas colombianas .....	170
Conclusión .....	186
<b>CAPÍTULO VII: LA POLÍTICA EXTERIOR. <i>Rodrigo Pardo García-Peña</i> .....</b>	<b>213</b>
Consenso en torno al derecho .....	213
Apoyo a los mecanismos multilaterales .....	217
Multilateralismo latinoamericano .....	218
La paz interior y la política exterior .....	220
Diplomacia para la paz .....	221
Alianza contra el terrorismo .....	223
Conclusiones .....	225
<b>CAPÍTULO VIII: EL RÉGIMEN DE PROTECCIÓN AMBIENTAL DE MEDIO AMBIENTE. <i>Manuel Rodríguez Becerra</i> .....</b>	<b>229</b>
Fortalezas de las instituciones y políticas ambientales de Colombia .....	232
Avances en la protección ambiental .....	240
Reforestación comunitaria en medio del conflicto armado .....	244
Gobierno de Álvaro Uribe: ¿Ajuste o debilitamiento del SINA y la política nacional ambiental? .....	246
Consideraciones finales: fortalezas, deterioro y posición privilegiada .....	250
Anexo .....	251
Desigual distribución de la riqueza hídrica .....	252
Una riqueza en deterioro .....	252
<b>PARTE III: DESARROLLO ECONÓMICO Y MODELOS EMPRESARIALES .....</b>	<b>259</b>
<b>CAPÍTULO IX: ECONOMÍA Y POLÍTICA SOCIAL. <i>Carlos Caballero Argáez</i> ....</b>	<b>261</b>
Introducción .....	261
Las principales características de la economía colombiana .....	263
El desempeño de la economía colombiana .....	272
Las reformas y los cambios institucionales de los noventa .....	285
Las perspectivas de la economía colombiana en el mediano plazo .....	290

## CAPÍTULO X: LA INSTITUCIONALIDAD CAFETERA: MODELO

DE EQUIDAD. <i>Gabriel Silva Luján</i> .....	293
Introducción .....	293
El modelo institucional cafetero .....	296
Las instituciones y organizaciones cafeteras .....	299
Evolución del modelo a través del tiempo .....	301
¿Cómo se han manifestado los beneficios del modelo cafetero? .....	304
Una reflexión sobre los retos y desafíos del modelo cafetero .....	313
La estrategia de valor agregado de la FNCC .....	318
Conclusiones .....	322

## CAPÍTULO XI: LA PAZ Y EL DESARROLLO EN ALIANZAS

PRODUCTIVAS. <i>Rubén Darío Lizarralde</i> .....	325
Una reforma agraria desde el sector privado .....	325
Los proyectos en cifras .....	336

CAPÍTULO XII: LAS MUJERES DIRECTIVAS. *María Consuelo Cárdenas*

<i>de Santamaría</i> .....	341
Presentación .....	341
Situación de la mujer en posiciones de dirección: la particularidad de Colombia en el contexto latinoamericano .....	341
Liderazgo femenino .....	345
La tercera mujer viene del tercer mundo .....	351

CAPÍTULO XIII. LA FILANTROPIA. *Beatriz Castro C.*

La caridad cristiana .....	357
La asistencia social .....	358
El desarrollo social .....	359
Nuevos modos de intervención .....	365
	368

## PARTE IV: DIVERSIDAD CULTURAL Y SURGIMIENTO DE

UNA NUEVA CULTURA DE <i>ACCOUNTABILITY</i> .....	373
--	-----

## CAPÍTULO XIV: EL VIGOR CULTURAL DE COLOMBIA Y

SUS REGIONES. <i>Gustavo Bell Lemus</i> .....	375
El murmullo de las regiones .....	377
La dinámica cultural a partir de la Constitución de 1991 .....	379
El renovado vigor cultural de las regiones de Colombia .....	380
Forjando una segunda oportunidad .....	382

## CAPÍTULO XV: IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DE UNA NUEVA CULTURA

DE ACCOUNTABILITY. <i>David Spencer</i> .....	391
América Latina en el contexto global actual .....	391
La importancia estratégica de Colombia .....	391
América Latina en la encrucijada: Colombia, modelo contrario al sentido común .....	392
El fracaso de las estructuras políticas .....	393
La reforma estructural no es suficiente si no hay reforma cultural .....	395
La cultura política de la democracia funcional <i>versus</i> la cultura política del clientelismo .....	396
La historia de la emergente cultura política colombiana de la responsabilidad: de la izquierda a la derecha a nivel local .....	400
El surgimiento de una emergente cultura política de responsabilidad y rendición de cuentas a nivel nacional .....	401
Autoridad <i>versus</i> autoritarismo: política interna colombiana .....	407
Riesgos y obstáculos .....	408
Conclusión .....	414

## CAPÍTULO XVI: LA TRANSFORMACIÓN DE BOGOTÁ. *Julio D. Dávila* .... 417

Introducción .....	417
Bogotá venía cambiando significativamente .....	419
El marco institucional del cambio en Bogotá.....	426
¿Qué otros factores están a la base de la transformación? Notas para investigaciones futuras .....	434

## CAPÍTULO XVII: APRENDIENDO A CONSTRUIR

CIUDADANÍA. <i>John Sudarsky</i> .....	441
La Reforma Constitucional de 1991 .....	443
Antanas Mockus: la cultura como sujeto de intervención .....	445
La medición del capital social: de análisis categóricos a medición de continuos .....	446
Ámbitos .....	448
La segunda alcaldía de Mockus .....	449
La planeación participativa .....	450
Mapas políticos y circunscripciones electorales unipersonales .....	451
Densidad y articulación .....	452
Reforma política y referendo.....	453
A modo de conclusión .....	455

## PARTE V: ALGUNAS RESPUESTAS A LA GOBERNABILIDAD

DEMOCRÁTICA .....	461
-------------------	-----

<b>CAPÍTULO XVIII: LOS PROCESOS DE PAZ. Ricardo Santamaría Salamanca ....</b>	<b>463</b>
Belisario Betancur: la tregua armada .....	465
Barco y Gaviria: se desmovilizan cinco grupos guerrilleros .....	468
Pastrana: la paz que nunca llegó .....	476
Uribe: negociación con los paramilitares .....	481
Un conflicto que cumple 40 años .....	483
Las lecciones aprendidas de los procesos de paz .....	485
<b>CAPÍTULO XIX: LA PÉRDIDA DE INVESTIDURA DE LOS CONGRESISTAS: UNA HERRAMIENTA EFICAZ CONTRA LA CORRUPCIÓN. Fernando Cepeda Ulloa .....</b>	<b>489</b>
Introducción .....	489
Origen y filosofía .....	490
El perfil de la institución .....	492
Evaluación de la pérdida de investidura, implicaciones y lecciones de la experiencia colombiana .....	500
Evaluación .....	501
Conclusiones .....	516
<b>CAPÍTULO XX: DE «PAÍS PROBLEMA» A «PILAR ESTRATÉGICO»: LA MUTACIÓN DE LA POSICIÓN DE SEGURIDAD COLOMBIANA EN LA REGIÓN ANDINA. Román Ortiz .....</b>	<b>521</b>
Fortalezas y debilidades de Colombia como actor estratégico .....	522
Crisis y recuperación en los años noventa .....	528
Riesgos y oportunidades de cara al futuro .....	537
<b>AUTORES .....</b>	<b>543</b>